

**Joseane Suzart Lopes da Silva**

# **DIREITOS DOS TORCEDORES**

## **A Proteção Jurídica dos Torcedores no Brasil**

### **Eventos Esportivos com Dignidade, Informação e Segurança**

Curitiba  
Juruá Editora  
2017

---

Visite nossos *sites* na Internet  
*www.jurua.com.br* e  
*www.editorialjurua.com*  
e-mail: *editora@jurua.com.br*

---

**ISBN: 978-85-362-6585-8**



**Brasil** – Av. Munhoz da Rocha, 143 – Juvevê – Fone: (41) 4009-3900  
Fax: (41) 3252-1311 – CEP: 80.030-475 – Curitiba – Paraná – Brasil  
**Europa** – Rua General Torres, 1.220 – Lojas 15 e 16 – Fone: (351) 223 710 600 –  
Centro Comercial D'Ouro – 4400-096 – Vila Nova de Gaia/Porto – Portugal

**Editor:** José Ernani de Carvalho Pacheco

---

Silva, Joseane Suzart Lopes da. 1088099  
S586      Direitos dos torcedores: a proteção jurídica dos tor-  
cedores no Brasil – eventos esportivos com dignida-  
de, informação e segurança./ Joseane Suzart Lopes  
da Silva./ Curitiba: Juruá, 2017.  
480p.

1. Futebol – Torcedores. 2. Torcedores – Proteção  
e defesa. 3. Esportes – Legislação. I. Título.

CDD 344.81099  
CDU 796:34

000117

# SUMÁRIO

---

<b>INTRODUÇÃO .....</b>	<b>21</b>
<b>Capítulo 1 HISTÓRICO DOS DIREITOS DOS TORCEDORES E CONCEITOS JURÍDICOS ESSENCIAIS .....</b>	<b>31</b>
1.1 A Evolução dos Direitos dos Torcedores .....	31
1.1.1 O direito dos torcedores no Brasil .....	41
1.2 Consumidor e Fornecedor dos Eventos Esportivos .....	47
1.2.1 A relação jurídico-consumerista .....	51
1.2.1.1 O consumidor dos espetáculos esportivos .....	52
1.2.1.2 O fornecedor dos eventos esportivos .....	57
1.2.1.3 O objeto da relação jurídica .....	64
1.3 A Constitucionalidade do Estatuto do Torcedor .....	66
1.3.1 A ADIN contra a Lei 10.671/2003 .....	67
1.3.2 A importância do desporto .....	73
1.3.3 O equilíbrio entre os direitos dos interessados .....	78
1.4 A Lei Geral da Copa e os Reflexos para os Torcedores .....	86
1.5 A Lei Geral das Olimpíadas e os Direitos dos Consumidores .....	89
<b>Capítulo 2 TRANSPARÊNCIA E INFORMAÇÃO NAS COMPETI- ÇÕES ESPORTIVAS .....</b>	<b>93</b>
2.1 Transparência e Informação: Fatores Fundamentais .....	93
2.2 Regulamento da Competição .....	104
2.3 Ingressos .....	112
2.4 Ouvidor das Competições .....	120
2.5 Árbitros .....	127
2.6 Renda das Partidas .....	136
2.7 Comunicação Entre Fornecedor e Torcedor .....	146

2.8	A Lei Geral da Copa: Disposições que Afetam o Equilíbrio Concorrencial e a Transparência.....	156
2.8.1	Proteção à propriedade industrial.....	157
2.8.2	Restrições comerciais e publicitárias nas áreas do evento.....	159
2.8.3	Captação de imagens ou sons, radiodifusão e acesso aos locais oficiais das competições .....	164
2.8.4	Venda de ingressos.....	168
2.8.4.1	Da quantidade de ingressos disponibilizados e a situação dos estudantes e idosos .....	171

### **Capítulo 3 O LOCAL DOS EVENTOS ESPORTIVOS E AS CONDIÇÕES PARA A PERMANÊNCIA DOS TORCEDORES.....177**

3.1	Condições de Permanência em Estádios .....	177
3.1.1	Requisitos necessários.....	179
3.1.2	As torcidas organizadas .....	185
3.2	O Local dos Eventos Esportivos .....	192
3.2.1	Prevenção de conflitos entre torcidas.....	194
3.2.2	Manutenção dos recintos esportivos .....	197
3.2.3	Prevenção e combate a incêndio e pânico .....	203
3.2.4	Estádio Octávio Mangabeira: condições precárias.....	207
3.2.5	Condições de higiene e qualidade dos produtos alimentícios .....	212
3.2.5.1	Preços dos alimentos e de outros produtos esportivos .....	217
3.2.6	O acesso para os deficientes.....	222

### **Capítulo 4 RECURSOS HUMANOS E MATERIAIS EM PROL DA SEGURANÇA E SAÚDE DO TORCEDOR.....227**

4.1	Vistorias Técnicas e Laudos Sobre as Instalações dos Recintos Esportivos .....	227
4.1.1	Laudo de segurança.....	229
4.1.2	Laudo de vistoria de engenharia .....	232
4.1.3	Laudo de prevenção e combate de incêndio.....	236
4.1.4	Laudo de condições sanitárias e de higiene .....	238
4.2	Os Recursos Humanos e a Segurança .....	241
4.2.1	Agentes públicos de segurança .....	241

4.2.2	Planos de ação referentes à segurança .....	249
4.2.3	Serviço de recepção de reclamações .....	258
4.2.4	Profissionais da área de saúde .....	260
4.3	Recursos Materiais e Segurança .....	263
4.3.1	Central técnica de informações .....	263
4.3.2	Transporte dos torcedores .....	267
4.3.3	Contratação de seguro de acidentes .....	272
4.4	A Atuação Fiscalizatória do Ministério Público .....	274
4.5	Considerações Conclusivas Sobre o Capítulo .....	283

## **Capítulo 5 INFRAÇÕES PENAIS E SANÇÕES ADMINISTRATIVAS PREVISTAS NO ESTATUTO DO TORCEDOR .....287**

5.1	Infrações Penais Contra o Direito do Torcedor .....	290
5.1.1	Considerações iniciais .....	290
5.1.2	A violência nos eventos esportivos .....	291
5.1.3	Tipos penais previstos .....	294
5.1.3.1	Promoção de tumulto .....	295
5.1.3.2	Prática ou incitamento de violência .....	300
5.1.3.3	Invasão de local restrito .....	306
5.1.3.4	Alteração ou falseamento do resultado de competição .....	308
5.1.3.5	Imposição de preço superior para ingressos .....	311
5.1.4	O processo para apuração de infração penal .....	312
5.1.5	Confluência de normas penais: verdadeira solução? .....	314
5.2	Infrações Penais Previstas na Lei Geral da Copa .....	316
5.2.1	Utilização indevida de símbolos oficiais .....	317
5.2.2	Marketing de emboscada por associação ou por in- trusão .....	321
5.3	Sanções Previstas no Estatuto do Torcedor .....	322
5.3.1	Dstituição ou suspensão de dirigentes .....	324
5.3.2	Impedimento de gozo de benefício fiscal e suspen- são de recursos públicos .....	327
5.3.3	Instauração de procedimento apuratório .....	329

## **Capítulo 6 INCIDÊNCIA E APLICAÇÃO DO ESTATUTO DO TOR- CEDOR.....333**

6.1	Competições Profissionais e Mistas .....	333
-----	--	-----

6.2	Competições Amadoras.....	337
6.3	Competições Mistas e Estatuto do Torcedor .....	339
6.3.1	Hermenêutica crítica .....	340
6.3.2	Superação da exegese literal .....	353
6.3.3	Fins sociais e bem-comum .....	363
6.4	Considerações Conclusivas Sobre o Capítulo .....	374

<b>Capítulo 7</b>	<b>RESPONSABILIDADE DAS ENTIDADES ESPORTIVAS EM FACE DOS VÍCIOS DOS CERTAMES .....</b>	<b>379</b>
7.1	Responsabilidade Civil das Entidades Esportivas .....	380
7.1.1	Competições profissionais e mistas .....	383
7.1.2	Competições amadoras pagas .....	393
7.1.3	Competições amadoras gratuitas.....	396
7.1.4	Proprietários e/ou gestores dos estádios.....	400
7.1.5	Responsabilidade do Poder Público .....	403
7.1.6	A responsabilidade da torcida organizada.....	406
7.2	Justiças Desportiva e Comum: Competências .....	409
7.2.1	Composição da Justiça Desportiva.....	415
7.2.2	Princípios da Justiça Desportiva .....	417
7.2.3	A Justiça Desportiva e o fomento estatal .....	421
7.2.4	Os juizados do torcedor.....	423
7.3	Isenção de Responsabilidade da FIFA: Um Caso Típico de Transconstitucionalismo e de Desrespeito à Soberania Estatual .....	425
7.3.1	A matriz constitucional e legal do direito consumi- dor .....	428
7.3.2	Conflitos entre o direito do consumidor e a inicia- tiva privada: a eficácia horizontal dos direitos fun- damentais .....	431
	<b>CONSIDERAÇÕES FINAIS.....</b>	<b>437</b>
	Como os Torcedores Tiveram os Seus Direitos Desrespeitados nas Olimpíadas de 2016.....	443
	<b>REFERÊNCIAS .....</b>	<b>447</b>
	<b>ÍNDICE ALFABÉTICO .....</b>	<b>465</b>